



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

COMISIONES UNIDAS DE
ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y DE
FINANZAS, PLANEACIÓN,
PRESUPUESTO Y DEUDA PÚBLICA

HONORABLE ASAMBLEA LEGISLATIVA:

A las Comisiones Unidas de Estudios Legislativos y de Finanzas, Planeación, Presupuesto y Deuda Pública se turnó, para estudio y Dictamen, la **INICIATIVA DE DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE EXPIDE LA LEY PARA REGULAR LA APERTURA, INSTALACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CASAS DE EMPEÑO EN EL ESTADO DE TAMAULIPAS**, promovida por el Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas.

Al efecto, quienes integramos las comisiones de referencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 35, párrafos 1 y 2, inciso c); 36, párrafo único, inciso d); 43, párrafo 1, incisos e) y g); 44; 45; 46, párrafo 1; y 95, de la Ley sobre la Organización y Funcionamiento Internos del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, procedimos al estudio de la Iniciativa de referencia, a fin de emitir nuestra opinión a través del siguiente:

DICTAMEN

I. Antecedentes

La iniciativa de mérito fue recibida en Sesión Pública Ordinaria celebrada en fecha 13 de diciembre de 2018, y turnada por la Presidencia de la Mesa Directiva a las comisiones que formulan el presente Dictamen, cuyos integrantes tuvimos a bien reunirnos en la Sala de Comisiones de este Poder Legislativo, a fin de analizar la Iniciativa que nos ocupa y emitir nuestra opinión correspondiente.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

II. Competencia

Este Poder Legislativo local es competente para conocer y resolver en definitiva el presente asunto, con base en lo dispuesto por el artículo 58 fracción I de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas, que le otorga facultades al Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, para expedir, reformar y derogar las Leyes y Decretos que regulan el ejercicio del Poder Público, como es el caso que nos ocupa.

III. Objeto de la acción legislativa

La iniciativa en estudio tiene como objeto contar con una normatividad que regule el otorgamiento de permisos a las casas de empeño, para ofrecer al público la celebración de los contratos de mutuo con interés y garantía prendaria, y así las autoridades estatales puedan actuar para salvaguardar los intereses de las personas que acudan a dichos establecimientos y así vigilar la legítima procedencia de los bienes que se otorgan en garantía a dichas empresas.

IV. Análisis del contenido de la Iniciativa

En primer término, señala el accionante que con la finalidad de cumplir con los ejes establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo 2016-2022, el Gobierno del Estado de Tamaulipas, en materia de seguridad ciudadana, refrenda la responsabilidad y compromiso de establecer las condiciones que garanticen a las personas la protección de su integridad y su patrimonio.

En ese sentido, y en relación al objeto de la presente acción legislativa, refiere que las casas de empeño son establecimientos mercantiles que realizan contrataciones u operaciones de mutuo con interés y garantía prendaria, las cuales fueron concebidas originalmente en el siglo XV por comunidades religiosas como instituciones de apoyo a las personas que se encontraban en condiciones de pobreza y no contaban con empleo fijo.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

Asimismo, expone que en México las primeras operaciones de casas de empeño se realizaron en el año 1775, las cuales buscaban apoyar a la sociedad, a través de préstamos garantizados por bienes muebles propiedad de las personas, las cuales eran recuperadas al pagar el crédito.

Ahora bien, precisa que en la actualidad, la Procuraduría de la Defensa del Consumidor, cuenta con el Registro Público de Casas de Empeño (RPCE), el cual tiene registradas 6,990 establecimientos que realizan actividades como casas de empeño; asimismo, de éstos, 309 se encuentran en el Estado de Tamaulipas, tratándose en su mayoría de establecimientos con fines lucrativos.

Ahora bien, argumenta que las casas de empeño, son reguladas por los artículos 75, fracción X, del Código de Comercio; y 65 Bis, de la Ley Federal de Protección al Consumidor, de los cuales se desprende que todas las personas físicas comerciantes y las sociedades constituidas conforme a la legislación mercantil que celebran habitualmente contratos de mutuo con interés y garantía prendaria distintas a las entidades financieras con regulación especial, se rigen por dicha legislación, en cuanto a requisitos, autoridad encargada de supervisarlos y vigilarlos, la información a la vista de los consumidores y la imposición de sanciones, entre otras cuestiones, por virtud de su carácter de comerciantes y el fin de lucro de la actividad que realizan.

Con relación a lo anterior, menciona que, sin lugar a dudas, resulta indispensable para el desarrollo económico del Estado, conseguir que los sectores económicos participen activamente en éste, a través de la generación de riqueza, de la promoción del empleo y de la sustentabilidad. No obstante, esta participación no puede dejarse exclusivamente al libre mercado, sino que el Estado tiene la facultad, y el deber de establecer disposiciones que garanticen la seguridad de las personas y la equidad en esta participación.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

Por lo tanto, expresa que con la presente iniciativa, además de evitar acciones de abuso y de orden penal, determina la obligación de los propietarios de los establecimiento mercantiles cuyo propósito sea realizar u ofertar al público la celebración de contratos de mutuo con interés y garantía prendaria; tramitar un permiso estatal, a través de la Secretaría de Finanzas, permitiendo a éste tener un control sobre los establecimientos de este giro; de la misma manera, busca proteger a las personas que se han visto afectadas por algún acto o hecho ilícito, puesto que en la mayoría de las ocasiones los artículos que son robados se entregan a las casas de empeño, lo que obliga a los legítimos propietarios a tener que pagar a éstas para recuperar sus pertenencias, buscando resolver esta carencia legislativa.

Asimismo, refiere que con la presente iniciativa, se pretende frenar el flujo de artículos robados en las casas de empeño, toda vez que el pignorante, es decir, el interesado en dejar un bien mueble en prenda, debe primeramente identificarse y necesariamente acreditar su propiedad con la correspondiente factura, o bien, a falta de este, manifestar bajo protesta de decir verdad que dicha persona es la propietaria del bien dado en prenda; y en consecuencia a lo anterior, se busca disminuir el delito de robo para los que delinquen con este fin.

Ahora bien, por lo que respecta a nivel nacional, alude que algunas de las entidades federativas como, Baja California, Coahuila, Colima, Durango, Guanajuato, Sinaloa, Yucatán, Quintana Roo y Sonora, ya integraron en su marco normativo la legislación que regula la apertura, instalación y funcionamiento de establecimientos cuya finalidad sea ofertar al público la celebración de contratos de mutuo con interés y garantía prendaria.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

Por ello, refiere que Tamaulipas, actualmente no tiene una normatividad que regule el otorgamiento de permisos a las casas de empeño, para ofrecer al público la celebración de los contratos de mutuo con interés y garantía prendaria, por lo que las autoridades estatales no pueden actuar para salvaguardar los intereses de las personas que acuden a estos establecimientos, tampoco vigilar la legítima procedencia de los bienes que se les otorgan en garantía a las empresas.

Es así que argumenta que, la falta de normatividad en la materia, permite que algunas personas que obtienen bienes de manera ilícita busquen acomodar las mercancías robadas en estos establecimientos, aprovechando las operaciones de buena fe que se realizan, creando incertidumbre legal en los propietarios de los establecimientos, las personas que empeñan sus bienes y los compradores de los bienes que fueron adjudicados.

De igual modo, afirma que al contar con una normatividad que regule a las casas de empeño, sin lugar a dudas se protegerán los bienes de los ciudadanos de Tamaulipas de manera indirecta, toda vez que, se fortalecerá la vigilancia de estos establecimientos y se promoverá que las mercancías que se presenten para obtener los créditos no sea producto de actividades ilícitas que perjudican a las y los tamaulipecos, como lo es el robo a casa habitación, el robo con violencia, entre otros.

A manera de antecedente, indica que, en el año 2004, se contaba con la Ley que establece los Requisitos para la Operación de las Casas de Empeño en el Estado de Tamaulipas, misma que fue abrogada mediante Decreto No.LX-1010, del 14 de Diciembre de 2009, publicado en el Periódico Oficial No. 52, del 4 de mayo de 2010; por lo tanto, hoy en día, no se tiene una normatividad que regule el otorgamiento de permisos a las casas de empeño para ofrecer al público la celebración de los contratos de mutuo con interés y garantía prendaria, por lo que las autoridades estatales no



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

pueden actuar para salvaguardar los intereses de las personas que acuden a estos establecimientos, así como tampoco vigilar la legítima procedencia de los bienes que se les otorgan en garantía a las empresas.

Concluye señalando que, con la aprobación de la iniciativa en comento, se beneficiará a todos los usuarios y propietarios, toda vez que, al existir bases claras para el funcionamiento de estos negocios, se contará con condiciones justas y equitativas en la celebración de los contratos.

V. Consideraciones de la Comisión Dictaminadora

Una vez recibida y analizada la Iniciativa de mérito por estos órganos dictaminadores, nos permitimos formular el dictamen correspondiente, plasmando nuestra opinión al respecto, bajo las siguientes consideraciones:

En primer orden de ideas, resulta oportuno partir del hecho de que, como bien lo refiere la parte expositiva de la acción legislativa que nos ocupa, la misma resulta coincidente al pronunciamiento dictado por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, respecto, a la tesis 1a. 113(CXIII)/2012, bajo el rubro: "CASAS DE EMPEÑO. LA FACULTAD DE LOS CONGRESOS LOCALES PARA REGULAR EL PERMISO QUE EL ESTABLECIMIENTO MERCANTIL DEBE OBTENER PARA OFRECER AL PÚBLICO LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS DE MUTUO CON INTERÉS Y GARANTÍA PRENDARIA, NO INVADE LAS ATRIBUCIONES DEL CONGRESO DE LA UNIÓN", el cual de manera esencial señala que, *"si bien es cierto que conforme a dicho criterio las sociedades mercantiles que funcionan como casas de empeño realizan actos de comercio y, por tanto, les aplica la regulación federal en relación con el contrato de mutuo con interés y garantía prendaria que celebran con los usuarios de ese servicio, también lo es que, ello no es obstáculo para que los Congresos locales estén facultados para regular, en sus Estados, el permiso que el establecimiento mercantil debe obtener*



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

para ofrecer al público la celebración de dichos contratos, pues esa facultad, conforme al artículo 124 constitucional, no se otorga expresamente al Congreso de la Unión y, por tanto, no se invaden atribuciones de éste.”

Tan es así que a la fecha, existen diversas entidades de la república que cuentan con una legislación al respecto dentro de su marco normativo local, tal es el caso de los Estados de Baja California, Coahuila, Colima, Durango, Guanajuato, Sinaloa, Yucatán, Quintana Roo y Sonora.

Al efecto, de manera general, la iniciativa de referencia tiene como objeto regular la autorización, instalación y funcionamiento de las casas de empeño en Tamaulipas.

Lo anterior debido a que hoy en día existen múltiples circunstancias que de una u otra manera influyen directa o indirectamente a que quien menos tiene, es decir, quien se encuentre en una posición económica en desventaja, se vean obligados en acudir a una casa de empeño para un préstamo prendario y así solventar sus necesidades personales y familiares, toda vez que este tipo de instituciones, de manera accesible y fácil, otorgan préstamos.

Por tal motivo, somos coincidentes con el promovente de la iniciativa de referencia, toda vez que resulta necesario contar con una norma que regule la apertura, instalación y funcionamiento de las casas de empeño en el Estado de Tamaulipas y así dar mayor seguridad y certeza, con relación a las actividades que se construyen entre las personas que acuden a una casa de empeño, para hacer uso de estas.

En tal virtud, quienes integramos estos órganos dictaminadores, compartimos el sentir y preocupación con el promovente de la acción legislativa que nos ocupa, respetando siempre la legalidad y los principios Constitucionales establecidos, de ahí que tomemos en cuenta la tesis señalada con anterioridad, misma que le da certeza jurídica a la presentación y aprobación de la iniciativa y así expedir la ley respectiva, generando con ello las condiciones idóneas para la implementación de la misma.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

Lo anterior debido a que como bien lo menciona la parte expositiva de la acción legislativa, las sociedades mercantiles que funcionan como casas de empeño realizan actos de comercio y, por tanto, les aplica la regulación federal en cuanto al contrato de mutuo con interés y garantía prendaria que celebran con los usuarios de ese servicio. No obstante, ello no repercute en la facultad que tienen los congresos locales para regular, a nivel local, el permiso que las casas de empeño deben obtener para ofrecer al público la celebración de dichos contratos.

Afirmamos lo anterior, con base en lo previsto en el artículo 124 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mismo que establece que, *“Las facultades que no están expresamente concedidas por esta Constitución a los funcionarios federales, se entienden reservadas a los Estados o a la Ciudad de México, en los ámbitos de sus respectivas competencias.”*

Es así que como órganos dictaminadores, estimamos viable la acción legislativa en los términos propuestos, a fin de que se establezcan los procedimientos para regular la expedición del permiso estatal relacionado a los establecimientos mercantiles cuyo propósito sea realizar u ofertar al público la celebración de contratos de mutuo con interés y garantía prendaria; así como, lo correspondiente a la revalidación, modificación, reposición y cancelación de este; establecer las medidas tendientes a evitar que artículos de procedencia ilícita sean depositados en dichos establecimientos; y regular los mecanismos mínimos de cooperación y auxilio de las autoridades en el desahogo de sus tareas relativas a la integración de las carpetas de investigación, que permitan agilizar la identificación pronta y expedita de los presuntos responsables, así como de los bienes sujetos a la determinación en la comisión de algún delito, si fuere el caso. Asimismo, se aprueba el contenido de los artículos transitorios, mismos que se les dará orden consecutivo en cuanto a su numeración; así como las propuestas planteadas en la reunión de trabajo, mismas que resultan necesarias por técnica legislativa.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

En tal virtud, como Diputados integrantes de estas comisiones dictaminadoras, tenemos a bien someter a la consideración de este alto cuerpo colegiado, el presente dictamen, con proyecto de:

DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE EXPIDE LA LEY PARA REGULAR LA APERTURA, INSTALACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CASAS DE EMPEÑO EN EL ESTADO DE TAMAULIPAS.

**CAPÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES**

ARTÍCULO 1. La presente Ley es de orden público e interés social, y tiene por objeto regular la apertura, instalación y funcionamiento de los establecimientos cuyo propósito sea ofertar al público en general la celebración de contratos de mutuo con interés y garantía prendaria, en el territorio del Estado de Tamaulipas.

La aplicación de la presente Ley corresponde al Poder Ejecutivo del Estado, en el ámbito de sus respectivas competencias, de conformidad con lo dispuesto en este ordenamiento.

ARTÍCULO 2. Son fines de la presente Ley:

I. Establecer los procedimientos para regular la expedición del permiso estatal relacionado a los establecimientos mercantiles cuyo propósito sea realizar u ofertar al público la celebración de contratos de mutuo con interés y garantía prendaria; así como, lo correspondiente a la revalidación, modificación, reposición y cancelación de este; establecer las medidas tendientes a evitar que artículos de procedencia ilícita sean depositados en esos establecimientos; y



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

II. Regular los mecanismos mínimos de cooperación y auxilio de las autoridades en el desahogo de sus tareas relativas a la integración de las carpetas de investigación, que permitan agilizar la identificación pronta y expedita de los presuntos responsables, así como de los bienes sujetos a la determinación en la comisión de algún delito.

ARTÍCULO 3. En la aplicación de esta Ley la Secretaría, se regirá por los principios de transparencia, pertinencia, legalidad, eficacia, profesionalismo y publicidad.

Para todo lo no dispuesto en esta Ley, se aplicarán supletoriamente las disposiciones relativas al Código Fiscal del Estado de Tamaulipas.

ARTÍCULO 4. Para efectos de la presente Ley, se entenderá por:

I. Estado. El Estado de Tamaulipas;

II. Casas de Empeño. Establecimientos cuya finalidad es ofertar al público la celebración de contratos de mutuo con interés y garantía prendaria;

III. Ley. La Ley para Regular la Apertura, Instalación y Funcionamiento de las Casas de Empeño en el Estado de Tamaulipas;

IV. Permisionario. La persona física o moral que obtenga el permiso para la operación de casas de empeño;

V. Permiso. El documento que expide la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tamaulipas, al permisionario de conformidad con lo establecido en la Ley;



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

- VI. Peticionario.** La persona física o moral que conforme a la Ley solicite la expedición, revalidación o modificación del permiso;

- VII. Pignorante.** Persona que solicita un préstamo con garantía prendaria;

- VIII. Pignorar.** Dejar en prenda un objeto como garantía de un préstamo;

- IX. Fiscalía.** Fiscalía General de Justicia del Estado de Tamaulipas;

- X. Secretaría.** Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tamaulipas;

- XI. Secretaría de Seguridad.** Secretaría de Seguridad Pública del Gobierno del Estado de Tamaulipas; y

- XII. Código QR.** Código de barras bidimensional cuadrada que puede almacenar los datos codificados.

**CAPÍTULO II
DE LOS PERMISOS**

ARTÍCULO 5. La expedición, revalidación, modificación, reposición y cancelación del permiso, corresponde al Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría.

El permiso expedido por el Ejecutivo del Estado autoriza la apertura, instalación y funcionamiento de las Casas de Empeño en un único domicilio determinado. En caso de que el interesado desee establecer sucursales u otro establecimiento similar, deberá solicitar en los términos de esta Ley, un permiso adicional al otorgado.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 6. La Secretaría deberá publicar de forma permanente en su sitio de internet, la lista actualizada de casas de empeño inscritas en la Entidad con autorización vigente, la cual contendrá los datos establecidos en esta Ley.

ARTÍCULO 7. La expedición, revalidación, reposición o modificación de los permisos causará los derechos establecidos en la Ley de Hacienda para el Estado de Tamaulipas.

Los permisos deberán revalidarse por los permisionarios anualmente en los periodos establecidos por la Secretaría.

ARTÍCULO 8. La Secretaría establecerá anualmente el calendario de recepción de los trámites de permisos y habilitará la ventanilla única para dar recepción de trámites, la cual publicará en la página web institucional.

ARTÍCULO 9. Para obtener el permiso para la instalación y funcionamiento de los establecimientos que rige la presente ley, el interesado debe cumplir con los requisitos que las demás disposiciones aplicables exijan y presentar solicitud por escrito con los datos y documentos siguientes:

I. Nombre, razón social o denominación de la casa de empeño;

II. Registro Federal del Contribuyente;

III. Cédula de Identificación Fiscal;

IV. Clave Única de Registro Poblacional y Cédula Estatal de Identidad del permisionario o del representante legal, en su caso;



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

V. Domicilio del establecimiento, y en su caso el de las sucursales, lo cual se acreditará con el certificado de uso de suelo del inmueble, el certificado de Protección Civil y demás documentación que la autoridad administrativa considere pertinente;

VI. Domicilio Fiscal para oír y recibir notificaciones y persona autorizada para recibirlas en su nombre y representación;

VII. Si el solicitante es una persona moral, debe acompañar copia certificada del acta constitutiva, así como el poder notarial otorgado al representante legal;

VIII. Mención de ser casa de empeño;

IX. La obligación del permisionario de revalidar el permiso en los términos que establezca la Ley de Ingresos del Estado;

X. Fecha y lugar de la solicitud;

XI. Vigencia del permiso;

XII. Exhibir el recibo fiscal de pago de los derechos correspondientes expedido por la Secretaría; y

XIII. Exhibir el formato del Contrato de Mutuo con Interés y el Contrato de Prenda que utilizarán para la celebración de los préstamos ofertados al público, debidamente inscritos ante la Procuraduría Federal del Consumidor.

ARTÍCULO 10. Los permisos podrán negarse o cancelarse cuando:

I. No se cumplan las disposiciones de esta Ley y demás ordenamientos aplicables.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

II. Existan datos falsos o inconsistencias en la solicitud del permiso.

III. Se advierta que se incumplen disposiciones fiscales.

IV. No reporten la información a la Secretaría de Seguridad, en la plataforma informática elegida para tal efecto.

ARTÍCULO 11. La Secretaría contará con un plazo de quince días hábiles a partir de la recepción de la solicitud, para realizar el análisis de la documentación y, practicar las visitas de verificación que considere necesarias.

Cuando la documentación presentada no cumpla con la totalidad de los requisitos señalados en la Ley, la Secretaría requerirá al peticionario la presentación de los documentos omitidos, otorgándole un plazo de quince días hábiles para que dé cumplimiento; apercibiéndolo que de no hacerlo se tendrá por rechazada su petición.

ARTÍCULO 12. La Secretaría, recibida la solicitud de permiso en los términos previstos en el artículo anterior, deberá resolver la petición en un plazo no mayor de veinte días hábiles contados a partir del día siguiente a la recepción integral de la documentación; la cual deberá notificarse al peticionario en los términos previstos en el Código Fiscal del Estado de Tamaulipas. Transcurrido dicho plazo sin que se emita la resolución que corresponda, la petición se entenderá resuelta en sentido negativo.

En caso de que la resolución niegue el otorgamiento del permiso, el solicitante podrá inconformarse en los términos previstos en el Código Fiscal del Estado de Tamaulipas.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

CAPÍTULO III DE LA EXPEDICIÓN DEL PERMISO

ARTÍCULO 13. La Secretaría, al resolver favorablemente la solicitud de un permiso, requerirá al peticionario para que dentro del término de cinco días hábiles contados a partir de la notificación de la resolución, exhiba el recibo fiscal de pago de los derechos correspondientes y deberá expedir y hacer entrega del original del permiso al peticionario o a quién para tal efecto se autorice, recabando constancia de su entrega en la copia del mismo, debiéndola anexar al expediente del permisionario.

El permiso que se expida será personal e intransferible y con vigencia de un año fiscal.

En caso de que el permisionario realice la solicitud de inscripción después del 30 de junio del año de que se trate, solo pagará el importe equivalente al 50% del monto establecido para tal efecto en la Ley de Hacienda para el Estado de Tamaulipas.

ARTÍCULO 14. El permiso deberá contener:

- I. Nombre de la Secretaría;
- II. Fundamento legal para la expedición, especificando que se ha cumplido con los requisitos exigidos por la Ley;
- III. Número y clave de identificación del permiso;
- IV. Nombre, razón social o denominación de la casa de empeño;
- V. Registro del contribuyente, federal y estatal;



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

VI. Cédula de identificación fiscal;

VII. Clave Única del Registro Poblacional y Cédula Estatal de Identidad del permisionario o representante legal, en su caso;

VIII. Domicilio del establecimiento y sus bodegas o lugares de resguardo;

IX. Mención de ser casa de empeño;

X. La obligación del permisionario de revalidar el permiso en los términos que establezca la Ley;

XI. Vigencia del permiso;

XII. Nombre y firma del servidor público autorizado para expedir el permiso;

XIII. Fecha y lugar de expedición; y

XIV. Un código QR.

**CAPÍTULO IV
DE LA MODIFICACIÓN DEL PERMISO**

ARTÍCULO 15. El Ejecutivo del Estado por conducto de la Secretaría, podrá autorizar la modificación de un permiso expedido en los términos de la Ley, por las causas siguientes:

I. Por cambio de domicilio del establecimiento autorizado;



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

- II. Por cambio en la razón social o denominación del permisionario; y

- III. Por cambio de propietario.

El permisionario deberá solicitar la modificación del permiso en el caso del supuesto de la fracción I quince días hábiles antes de realizar el cambio de domicilio, y en los supuestos de las fracciones II y III en un plazo que no exceda de diez días hábiles, contados a partir de que se dé la modificación de su situación.

ARTÍCULO 16. Para la modificación de un permiso, el interesado deberá presentar ante la Secretaría los siguientes documentos:

- I. Solicitud por escrito expresando la causa que motiva la petición;

- II. El permiso original;

- III. Los documentos idóneos que acrediten la causa invocada; y

- IV. El recibo de pago de los derechos correspondientes.

Recibida la solicitud de modificación de un permiso realizada por un peticionario, la Secretaría, dentro de los diez días hábiles siguientes dictaminará sobre la procedencia de la solicitud; de aprobarse se expedirá un nuevo permiso con las modificaciones solicitadas y cancelará el anterior, dejando constancia de ello en el expediente respectivo y notificará al peticionario personalmente. Transcurrido el plazo sin que se emita resolución, se entenderá resuelta la petición en sentido negativo.

En caso de que la resolución niegue la modificación del permiso, el solicitante podrá inconformarse en los términos previstos en el Código Fiscal del Estado de Tamaulipas.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

CAPÍTULO V DE LA REVALIDACIÓN DEL PERMISO

ARTÍCULO 17. El permisionario tiene la obligación de revalidar anualmente su permiso dentro del primer trimestre de cada ejercicio fiscal, debiendo presentar ante la Secretaría el recibo de pago de los derechos correspondientes.

En caso de que la revalidación del permiso sea en forma extemporánea, el permisionario se hará acreedor a la multa correspondiente, en los términos establecidos por la presente ley.

Presentado el pago de los derechos correspondientes a la revalidación, la Secretaría expedirá la constancia de revalidación, conservando copia en el expediente respectivo, y podrá verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos en las disposiciones aplicables para su otorgamiento en un plazo no mayor de quince días hábiles.

ARTÍCULO 18. En caso de incumplimiento de los requisitos establecidos en las disposiciones aplicables para el otorgamiento de la revalidación, se concederá al permisionario un plazo de cinco días hábiles para subsanarlo. Transcurrido el plazo señalado sin que se haya subsanado el incumplimiento, procederá la cancelación del permiso correspondiente, a lo cual el interesado podrá inconformarse en los términos previstos en el Código Fiscal del Estado de Tamaulipas.

CAPÍTULO VI REPOSICIÓN DEL PERMISO

ARTÍCULO 19. El permisionario deberá solicitar la reposición del permiso ante la Secretaría, cuando éste hubiere sido extraviado, robado o sufrido un deterioro grave.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 20. Para obtener la reposición del permiso, se deberán satisfacer los siguientes requisitos:

I. Solicitud por escrito;

II. Exhibir el permiso original, en los casos de deterioro grave;

III. Exhibir constancia o denuncia de hechos, de robo o extravío expedida por la autoridad competente; y

IV. Cubrir el costo que se establezca en las disposiciones aplicables.

CAPÍTULO VII REGISTRO ESTATAL DE CASAS DE EMPEÑO

ARTÍCULO 21. La Secretaría, estará obligada a llevar un registro de las casas de empeño autorizadas en el Estado. Cada inscripción en ese registro ameritará la creación de un expediente, mismo que deberá contener la siguiente información:

I. Número de la Resolución de la Secretaría;

II. Fecha de Expedición;

III. Nombre, denominación o razón social de la casa de empeño;

IV. Domicilio de la casa de empeño autorizada y, en su caso, de las sucursales con las que cuente, así como el de sus bodegas o lugares de depósito;



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

- V. Nombre, domicilio y números telefónicos de la persona física o moral a quien se dio la autorización y el de su representante legal, en su caso;

- VI. Copia certificada del acta constitutiva, en caso de ser persona moral, así como exhibir el poder notarial del representante legal;

- VII. Fecha de inicio de operaciones del establecimiento;

- VIII. El formato de contrato de mutuo con interés debidamente inscrito ante la Procuraduría Federal del Consumidor; y

- IX. El historial de los permisos, revalidaciones, modificaciones, cancelaciones, así como las sanciones impuestas.

**CAPÍTULO VIII
DE LAS OBLIGACIONES DE LOS PERMISIONARIOS**

ARTÍCULO 22. Son obligaciones de los permisionarios las siguientes:

- I. Colocar, en forma permanente y en un lugar visible al público, el número de permiso otorgado por la Secretaría;

- II. Presentar, dentro de los primeros cinco días de cada mes, un informe a la Fiscalía, con el registro de todas las operaciones realizadas en el periodo correspondiente, el cual deberá contener como mínimo: datos aportados por los pignorantes, descripción detallada de los bienes otorgados en prenda y montos de las operaciones; dicha dependencia, tendrá bajo su más estricta responsabilidad la guarda y custodia de los datos personales aportados, salvaguardándolos en todo momento bajo las disposiciones aplicables a la materia;



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

III. Hacer del conocimiento de la Fiscalía, de forma inmediata cuando tenga conocimiento de la comisión de un ilícito en el interior de sus instalaciones;

IV. Proporcionar la información y documentación que le sea requerida por la Fiscalía, por conducto del Ministerio Público, sobre personas y operaciones de empeño de alhajas, relojes, vehículos, o cualquier objeto que se haya recibido en la casa de empeño o sus sucursales en el Estado, siempre y cuando se encuentren relacionadas con alguna averiguación previa o carpeta de investigación;

V. Permitir el acceso y facilitar las diligencias de inspección, vigilancia y auditoría a que sea sujeto por parte de la Secretaría o la Fiscalía, siempre y cuando medie mandato u orden legítima y se lleve a cabo conforme a derecho;

VI. Llevar la contabilidad de acuerdo a las disposiciones aplicables en dicha materia;

VII. Además de las obligaciones a que están afectos en materia fiscal, deberán llevar un registro en la plataforma informática organizados por orden correlativo los números de las pólizas emitidas, fecha del empeño, nombre, datos del comprobante de domicilio e identificación oficial, firma, huella dactilar y media filiación del pignorante, detalle e imagen o soporte gráfico de los objetos dados en prenda, valor de avalúo de éstos, importe del préstamo, intereses y gastos cargados, vencimiento, fecha de cancelación o refrendo del préstamo, en su caso. La mencionada plataforma informática, será previamente aprobada por la Secretaría, mediante convenio de coordinación con la Secretaría de Seguridad Pública, mismo que será publicado en el Periódico Oficial del Estado;

VIII. Solicitar al pignorante, al momento de realizar la operación, documento oficial que acredite su identidad y comprobante de domicilio vigente;



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

IX. Requerir al pignorante acreditar con los documentos idóneos, la propiedad del bien en prenda;

X. En caso de no contar el pignorante con la documentación que acredite la propiedad del bien pignorado, deberá emitir manifiesto, bajo protesta de decir verdad, en el que reconozca expresamente que es su legítimo e indiscutible propietario y señale como obtuvo la propiedad del bien;

XI. Anexar al informe descrito en la fracción II del presente artículo, copia de la factura, contrato de compra venta, cesión de derechos, acta notarial o cualquier otro documento con que acredite la propiedad del bien dado en prenda;

XII. Registrar en la plataforma informática determinada por la Secretaría de Seguridad Pública, la información necesaria que permita la identificación de las personas que celebren contratos de mutuo con garantía prendaria en el establecimiento, el día que se realice la operación; y

XIII. Las demás que establezca esta ley y disposiciones aplicables.

CAPÍTULO IX DE LA SECRETARÍA DE FINANZAS

ARTÍCULO 23. La Secretaría, para la atención de los asuntos que tiene encomendados por la Ley, se auxiliará de la Subsecretaría de Ingresos para la recepción de las solicitudes, expedición, revalidación, modificación y cancelación del permiso para la instalación y funcionamiento de las casas de empeño en el Estado.

ARTÍCULO 24. A la Secretaría corresponderá realizar las funciones siguientes:



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

- I. La recepción, análisis y calificación de las solicitudes para la expedición y modificación del permiso para la instalación y funcionamiento de casas de empeño, la revalidación del mismo, así como la integración del expediente correspondiente;
- II. Elaboración de los proyectos de resolución correspondientes a las solicitudes de expedición, modificación y cancelación de permiso para la instalación y funcionamiento de casas de empeño;
- III. Sancionar a los permisionarios por infracciones a las disposiciones de la Ley, conforme al procedimiento administrativo previsto en éste ordenamiento;
- IV. Notificar las sanciones por infracciones a las disposiciones de la Ley;
- V. Notificar las resoluciones sobre la expedición, modificación y cancelación del permiso;
- VI. Elaborar formatos de documentos relativos a la solicitud de expedición, modificación de permiso y demás papelería oficial necesaria para el cumplimiento del objeto de la Ley;
- VII. Llevar a cabo las visitas de inspección ya sea por si misma o en coordinación con la Fiscalía, con las formalidades que establece el Código Fiscal para el Estado de Tamaulipas;
- VIII. Integrar el Registro Estatal de Casas de Empeño; y
- IX. Las demás que sean necesarias para el debido cumplimiento de la Ley.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 25. La vigilancia y supervisión de las operaciones y exacto cumplimiento de la Ley, corresponde a la Secretaría por conducto de los servidores públicos o persona que para tal efecto autorice, mediante la práctica de diligencias de inspección o auditoría, conforme a las formalidades previstas en el Código Fiscal para el Estado de Tamaulipas.

ARTÍCULO 26. Si del resultado de la diligencia de inspección o auditoría, la Secretaría determina infracciones de carácter fiscal cometidas por los permisionarios, deberá imponer la sanción correspondiente prevista en el Código Fiscal para el Estado de Tamaulipas.

**CAPÍTULO X
DE LA FISCALIZACIÓN**

ARTÍCULO 27. Las casas de empeño tienen la obligación de llevar contabilidad, la cual deberán conservar en el domicilio que se señale para efectos fiscales. Dicha contabilidad, estará a disposición de las autoridades fiscales.

**CAPÍTULO XI
DE LA FISCALÍA**

ARTÍCULO 28. La Fiscalía, para la atención de los asuntos que tiene encomendados por la presente Ley, se auxiliará del personal administrativo que comisione el titular de la dependencia para tal efecto.

ARTICULO 29. Corresponden a la Fiscalía las siguientes funciones:



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

- I. Auxiliar a la Secretaría en las visitas de verificación e inspección en los establecimientos de las casas de empeño, sus sucursales, bodegas y lugares de resguardo;

- II. Requerir de las casas de empeño la información y documentación necesaria para la integración de averiguaciones previas o carpetas de investigación a su cargo, respecto de las prendas relacionadas con hechos ilícitos;

- III. Brindar orientación y apoyo a las casas de empeño, cuando tengan la calidad de ofendido y coadyuvante del Ministerio Público, en todas las etapas del procedimiento penal, procurando la protección de su patrimonio; y

- IV. Verificar y dar puntual seguimiento al registro de operaciones mensual que le sea remitido por los establecimientos de las casas de empeño.

Las funciones establecidas en el presente artículo, serán llevadas a cabo por la Fiscalía mediante un convenio de coordinación que celebrará previamente con la Secretaría de Finanzas, el cual será publicado en el Periódico Oficial del Estado.

**CAPÍTULO XII
DE LAS SANCIONES**

ARTÍCULO 30. Es facultad, de la Secretaría la práctica de diligencias de inspección o auditoria, la vigilancia y supervisión de la operación y exacto cumplimiento de la presente Ley por parte de los permisionarios.

Cualquier infracción a las disposiciones de esta Ley, será sancionada en los términos previstos por este ordenamiento.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

Cuando las infracciones cometidas por los permisionarios sean de índole fiscal, la Secretaría procederá a fincar sanciones en los términos del Código Fiscal para el Estado de Tamaulipas.

ARTÍCULO 31. Los permisionarios están obligados a permitir el acceso y facilitar la inspección que realice la autoridad competente con el objeto de vigilar el cumplimiento de la presente Ley, la cual se llevará a cabo con las formalidades que establece el Código Fiscal para el Estado de Tamaulipas.

ARTÍCULO 32. Para sancionar al permisionario por infracciones de índole fiscal o a las disposiciones de esta Ley, la Secretaría, le hará saber:

I. La infracción que se le imputa; y

II. El día, hora y lugar en que tendrá verificativo la audiencia de declaración y pruebas en relación a los hechos constitutivos de la infracción, o bien se le notificará el inicio del procedimiento administrativo de ejecución.

ARTÍCULO 33. Desahogada la audiencia a que se refiere la fracción II del artículo anterior, la autoridad competente, dentro de los ocho días hábiles siguientes a su celebración, resolverá sobre la procedencia o improcedencia de la sanción y notificará al permisionario la resolución.

ARTÍCULO 34. Se impondrá multa de cien a cuatrocientas veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización, cuando:

I. Una persona física o moral instale y haga funcionar una casa de empeño en el territorio del Estado, sin contar con el permiso expedido por la autoridad estatal correspondiente.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

II. El permisionario omite anexar al contrato de mutuo con interés, los documentos que amparen la identidad del pignorante y, los que acrediten la propiedad del bien pignorado.

III. El permisionario se oponga sin causa justificada, a la práctica de una visita de inspección, auditoría o de supervisión de la operación del establecimiento.

IV. El permisionario revalide el permiso de forma extemporánea.

V. El permisionario omite anexar al informe descrito en la fracción II del artículo 22, copia de la factura, contrato de compra venta, cesión de derechos, acta notarial o cualquier otro documento con que acredite la propiedad del bien dado en prenda.

VI. El permisionario no registre las operaciones en la plataforma informática designada por la Secretaría de Seguridad.

En casos de que la conducta desplegada por el infractor sea por reincidencia, las multas establecidas en este artículo se duplicarán.

ARTÍCULO 35. Se impondrá suspensión temporal del permiso hasta por treinta días naturales cuando:

I. El permisionario no revalide el permiso.

II. El permisionario no modifique el permiso dentro del término establecido por la Ley.

III. El permisionario acumule dos multas por la misma causa dentro de un ejercicio fiscal.

ARTÍCULO 36. Los permisos a que se refiere esta Ley podrán cancelarse por:



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

- I. Incumplir las disposiciones de esta Ley y demás disposiciones aplicables.

- II. El permisionario cometa acciones fraudulentas realizadas con motivo de las actividades reguladas en este ordenamiento previa resolución de la autoridad competente que así lo determine.

- III. El permisionario acumule dos sanciones de suspensión temporal dentro de un ejercicio fiscal.

- IV. El permisionario sin causa justificada suspenda las operaciones del establecimiento autorizado al público por más de treinta días naturales.

- V. El permisionario no registre las operaciones en la plataforma informática designada por la Secretaría de Seguridad, en los plazos establecidos en esta ley.

ARTÍCULO 37. Para imponer la sanción que corresponda, la autoridad deberá tomar en cuenta lo siguiente:

- I. La gravedad de la infracción cometida;

- II. Las condiciones del infractor; y

- III. La conveniencia de evitar prácticas tendientes a contravenir las disposiciones de la Ley.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

CAPÍTULO XIII DE LAS NOTIFICACIONES

ARTÍCULO 38. Las notificaciones, citatorios, solicitud de informes o documentos y resoluciones administrativas, deberán efectuarse en observancia a lo dispuesto en el Código Fiscal del Estado de Tamaulipas.

CAPÍTULO XIV DE LOS RECURSOS

ARTÍCULO 39. En caso de inconformidad por la aplicación de alguna de las disposiciones o resoluciones contenidas en esta Ley, los permisionarios podrán interponer el recurso de revocación conforme a lo establecido en el Código Fiscal del Estado de Tamaulipas, o promover directamente contra dicho acto, juicio de nulidad ante el Tribunal Fiscal del Estado.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. Esta Ley entrará en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Tamaulipas.

ARTÍCULO SEGUNDO. Una vez que haya entrado en vigor esta Ley, las casas de empeño ya instaladas y que se encuentren funcionando en el Estado con anterioridad, deberán cumplir dentro de los 90 días hábiles siguientes con las disposiciones de la misma.

ARTÍCULO TERCERO. Cuando en esta ley se haga referencia a la Fiscalía, se entenderá hecha a la Procuraduría, hasta en tanto entre en funciones la misma, lo anterior a efecto de dar atención a los asuntos que le sean encomendados. En lo relativo a la Cédula Estatal de Identidad, la misma será obligatoria a partir de la operación del programa de expedición de dichas cédulas.

ARTÍCULO CUARTO. Se deberá expedir el reglamento correspondiente de la presente Ley, dentro de los 90 días posteriores a la entrada en vigor de este ordenamiento.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

Dado en la Sala de Comisiones del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, a los quince días del mes de diciembre del año dos mil dieciocho.

COMSIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS

NOMBRE	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN	
	DIP. BRENDA GEORGINA CÁRDENAS THOMAE PRESIDENTA		_____	_____
	DIP. GLAFIRO SALINAS MENDIOLA SECRETARIO	_____	_____	_____
	DIP. ALEJANDRO ETIENNE LLANO VOCAL		_____	_____
	DIP. RAFAEL GONZÁLEZ BENAVIDES VOCAL		_____	_____
	DIP. OSCAR MARTÍN RAMOS SALINAS VOCAL		_____	_____
	DIP. TERESA AGUILAR GUTIÉRREZ VOCAL		_____	_____
	DIP. MARÍA DE JESÚS GURROLA ARELLANO VOCAL		_____	_____

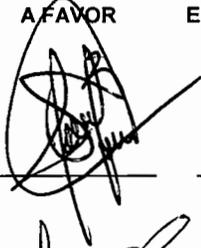
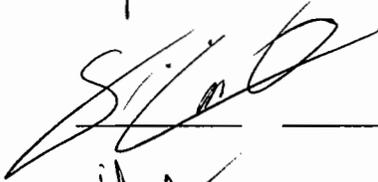
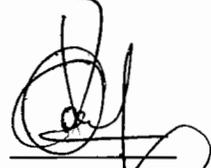
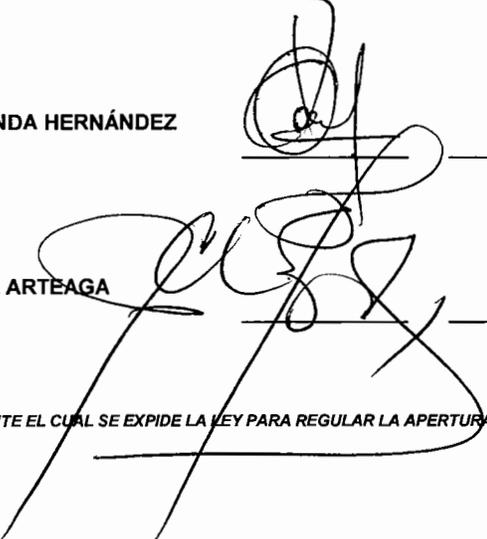
DICTAMEN RACÍDO A LA INICIATIVA DE DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE EXPIDE LA LEY PARA REGULAR LA APERTURA, INSTALACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CASAS DE EMPENO EN EL ESTADO DE TAMAULIPAS.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

Dado en la Sala de Comisiones del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, a los quince días del mes de diciembre del año dos mil dieciocho.

COMSIÓN DE FINANZAS, PLANEACIÓN, PRESUPUESTO Y DEUDA PÚBLICA

NOMBRE	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
 DIP. JOSÉ HILARIO GONZÁLEZ GARCÍA PRESIDENTE		_____	_____
 DIP. MÓNICA GONZÁLEZ GARCÍA SECRETARIO		_____	_____
 DIP. HUMBERTO RANGEL VALLEJO VOCAL		_____	_____
 DIP. ANA LIDIA LUÉVANO DE LOS SANTOS VOCAL		_____	_____
 DIP. ALEJANDRO ETIENNE LLANO VOCAL		_____	_____
 DIP. CARLOS GERMÁN DE ANDA HERNÁNDEZ VOCAL		_____	_____
 DIP. JOSÉ CIRO HERNÁNDEZ ARTEAGA VOCAL		_____	_____

DICTAMEN RACIDO A LA INICIATIVA DE DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE EXPIDE LA LEY PARA REGULAR LA APERTURA, INSTALACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CASAS DE EMPEÑO EN EL ESTADO DE TAMAULIPAS.